



**UNIVERSITATEA DE ȘTIINȚE AGRICOLE ȘI
MEDICINĂ VETERINARĂ
CLUJ – NAPOCA
COALA DOCTORALĂ DE ȘTIINȚE AGRICOLE
INGINERIE ȘI**



Ing. Ecaterina Sânziana PAULIUC

TEZĂ DE DOCTORAT

**CERCETĂRI PRIVIND IMPLEMENTAREA
POLITICILOR COMUNITARE DE PROTECȚIE A
PLANTELOR ÎN LEGISLAȚIA ROMÂNEASCĂ**

**CONDUCĂTOR ȘTIINȚIFIC
Prof.dr. Ioan OROIAN**

**Cluj – Napoca
2015**

CUPRINS

	Pag.
INTRODUCERE	II
CAPITOLUL I	
POLITICA AGRICOLĂ COMUNĂ ȘI LEGISLAȚIA ROMÂNESCĂ REFERITOARE LA PROTECȚIA PLANTELOR	II
CAPITOLUL II	
LEGISLAȚIA ROMÂNESCĂ REFERITOARE LA PROTECȚIA PLANTELOR	III
CAPITOLUL IV	
SCOPUL ȘI OBIECTIVELE CERCETĂRII	IV
CAPITOLUL V	
MATERIAL ȘI METOD	V
CAPITOLUL V	
REZULTATE ȘI DISCUȚII	V
5.1. Transpunerea legislației fitosanitare comunitare în legislația românească.....	V
5.2. Studiul percepției politicilor fitosanitare la nivelul reprezentanților autorităților responsabile cu implementarea acestora.....	I
CAPITOLUL VI	
CONCLUZII	III
BIBLIOGRAFIE	IV

INTRODUCERE

România, care este membru cu drepturi depline a Uniunii Europene din data de 1 ianuarie 2007, a avut și are o mare responsabilitate în ceea ce privește îndeplinirea acquis-ului comunitar. În contextul de față, problematica legislativă legată de protecția plantelor este deosebit importantă pentru țara noastră (OROIAN și PETRESCU – MAG, 2010; TODEROIU, 2004).

CAPITOLUL I

POLITICA AGRICOLĂ COMUNĂ ȘI LEGISLAȚIA ROMÂNĂ REFERITOARE LA PROTECȚIA PLANTELOR

În contextul actual, „motorul” politicilor agricole, la nivelul Uniunii Europene, îl constituie Politica Agricolă Comună (PAC).

Pe de-o parte, aceasta se datorează faptului că finanțarea ei se ridică la o sumă ce reprezintă aproximativ 40% din bugetul total al Uniunii, iar pe de altă parte a numărului de persoane asupra cărora prevederile PAC au efect în teritoriul aferent activităților acestora (OROIAN și PETRESCU – MAG, 2010).

La acestea se adaugă importanța istorică și atributele suverane, pe care statele membre ale Uniunii Europene le delegă nivelului comunitar de decizie.

Demn de remarcat este și faptul că importanța Politicii Agricole Comune derivă și din faptul că principiul funcționalității acesteia este strâns legat de conceptul de piață unică și cu cel al uniunii economice și monetare, aceste două domenii reprezentând puncte cheie ale procesului complex de integrare europeană (GAVRILESCU și colab., 2001).

Aceste realități au condus, în mod firesc, la situația în care Politica Agricolă Comună în conexiune cu politicile conexe ale UE au determinat crearea unei mari piețe

unice de produse agricole în Uniunea Europeană și au venit în sprijinul UE pentru a deveni unul dintre principalii actorii mondiali în domeniul agriculturii și alimentației.

După cum precizează ALMOND și colab., (2009), politica agricolă comună este nu numai una dintre primele politici comune, dar este și printre cele mai importante. Importanța ei deosebită în cadrul construcției comunitare este reflectată prin câteva trăsături distincte. Aceasta este o politică prin excelență integrționistă, în mai mare măsură chiar decât Piața Internă, unde standardele armonizate le-au înlocuit doar în proporție de circa 10% pe cele naționale.

CAPITOLUL II

LEGISLAȚIA ROMÂNĂNEASCĂ REFERITOARE LA PROTECȚIA PLANTELOR

Legislația românească privitoare la protecția plantelor și carantina fitosanitară, în vigoare la momentul de față, conform datelor Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, constă în 50 de acte normative, reprezentate de 4 legi, 29 ordine de ministru, 2 ordonanțe și 15 hotărâri de guvern.

Cele patru legi se referă la:

- Protecția împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România, Legea nr.214/2001
- Reorganizarea activității de protecție a plantelor și carantină fitosanitară, Legea nr. 37/2006
- Protecția plantelor și carantina fitosanitară, Legea nr. 93/2007
- Măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România, Legea nr. 165/2009

CAPITOLUL III

SCOPUL I OBIECTIVELE CERCETĂRII

Scopul prezente teze de doctorat este cel de a evidenția nivelul implementării politicilor comunitare de protecția plantelor în legislația românească, precum și nivelul de cunoaștere și percepție a acestora în rândul profesioniștilor a căror câmp de activitate vizează implementarea legislației fitosanitare.

În vederea evidențierii particularităților specifice implementării politicilor fitosanitare comunitare în legislația românească, obiectivele tezei de doctorat sunt orientate spre următoarele aspecte:

- Identificarea gradului de implementare a regulamentelor, directivelor și deciziilor comunitare ce vizează protecția plantelor, în legile, ordonanțele și hotărârile de guvern specifice legislației românești.
- Cuantificarea nivelului de implementare a legislației de protecția plantelor în vigoare la nivelul Uniunii Europene în actele normative specifice politicilor naționale de profil fitosanitar.
- Implementarea metodologiilor cu specific sociologic - studiu de caz, comparație, chestionar -, în vederea estimării nivelului de specializare a specialiștilor în protecția plantelor din Transilvania, cu privire la competențele lor în domeniul politicilor fitosanitare comunitare, naționale și a interdependențelor dintre acestea.
- Identificarea gradului de cunoaștere a legislației fitosanitare comunitare și naționale în rândul profesioniștilor în protecția plantelor.
- Identificarea gradului de cunoaștere a nivelului implementării legislației fitosanitare comunitare în ceea ce privește nivelul profesioniștilor în protecția plantelor.
- Identificarea gradului de cunoaștere a particularităților specifice legislației fitosanitare naționale, dar și a celor referitoare la nivelul implementării legislației fitosanitare comunitare în ceea ce privește nivelul profesioniștilor în protecția plantelor.

CAPITOLUL IV

MATERIAL I METOD

Cercetările realizate în cadrul prezentei teze de doctorat sunt atât de natură bibliografică, cât și practică.

Cercetările de natură bibliografică implică o amplă consultare a documentelor legislative în vigoare, atât pe plan național, în acest scop fiind consultată colecția Monitorului Oficial (<http://www.monitoruloficial.ro/>) și portalul legislației comunitare EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/>).

Metodologic, s-a recurs la soluțiile oferite de portofoliul aferent științelor sociologice, reprezentat prin instrumente specifice, respectiv analiza comparativă (GRAWITZ, 2000) și chestionarul.

CAPITOLUL V

REZULTATE I DISCUȚII

5.1. TRANSPUNEREA LEGISLAȚIEI FITOSANITARE COMUNITARE ÎN LEGISLAȚIA ROMÂNĂ

Așa cum s-a afirmat deja, principalele direcții de transpunere a legislației fitosanitare comunitare în legislația națională vizează aspecte legate de carantină și omologarea fitosanitară, controlul produselor de protecție a plantelor post omologare, reziduurile de pesticide, dar și utilizarea durabilă a produselor de protecție a plantelor.

Tabelul 1

Specificul politicilor fitosanitare comunitare și românești
în acte normative

Legislație românească	Legislație comunitară
Legi	Directive ale Consiliului
Ordine	Directive ale Comisiei
Ordonanțe	Regulamente
Hotărâri	Decizii

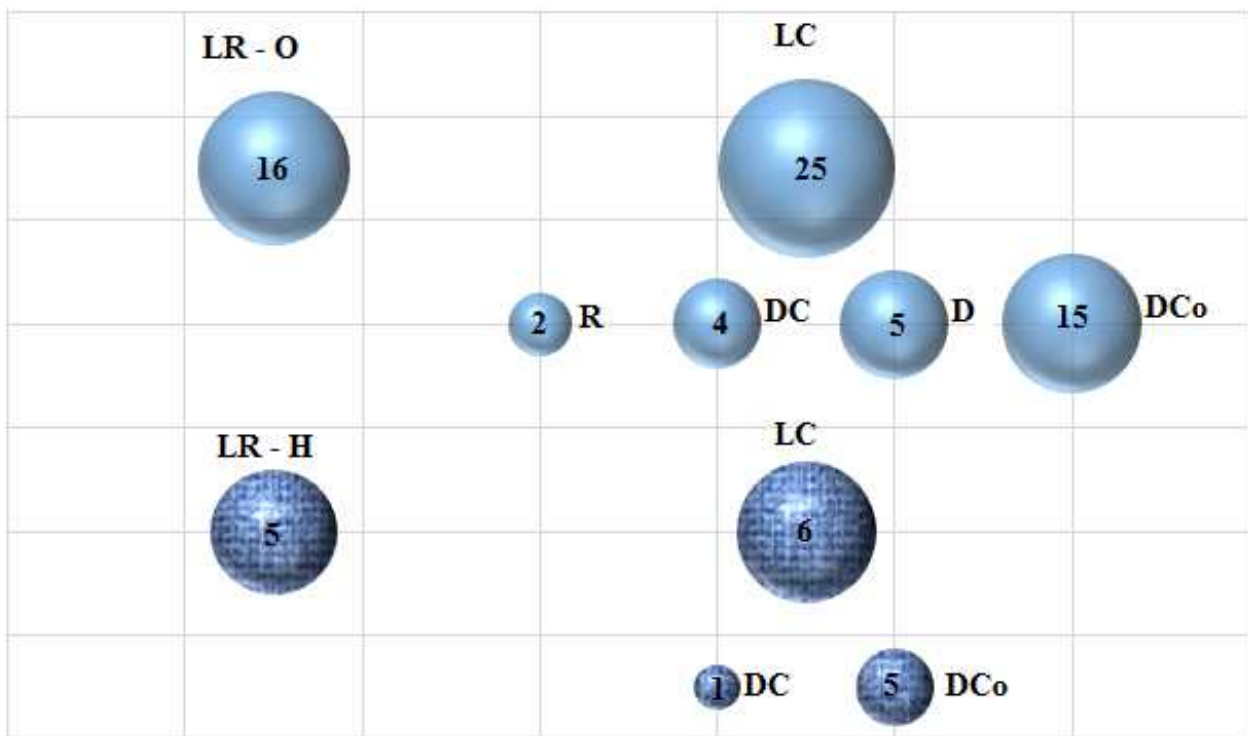


Fig. 2. Matricea transpunerii legislației comunitare privitoare la protecția plantelor și carantina fitosanitară în legislația românească

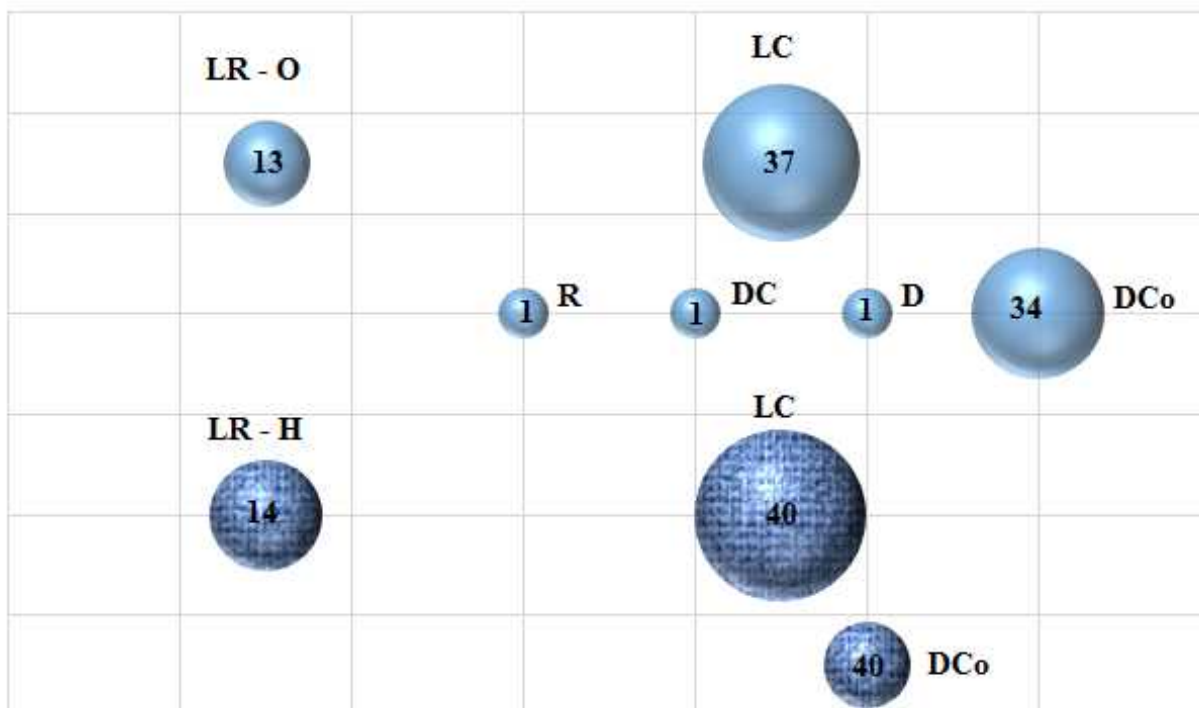


Fig. 3. Matricea transpunerii legislației comunitare privitoare la omologarea fitosanitară în legislația românească

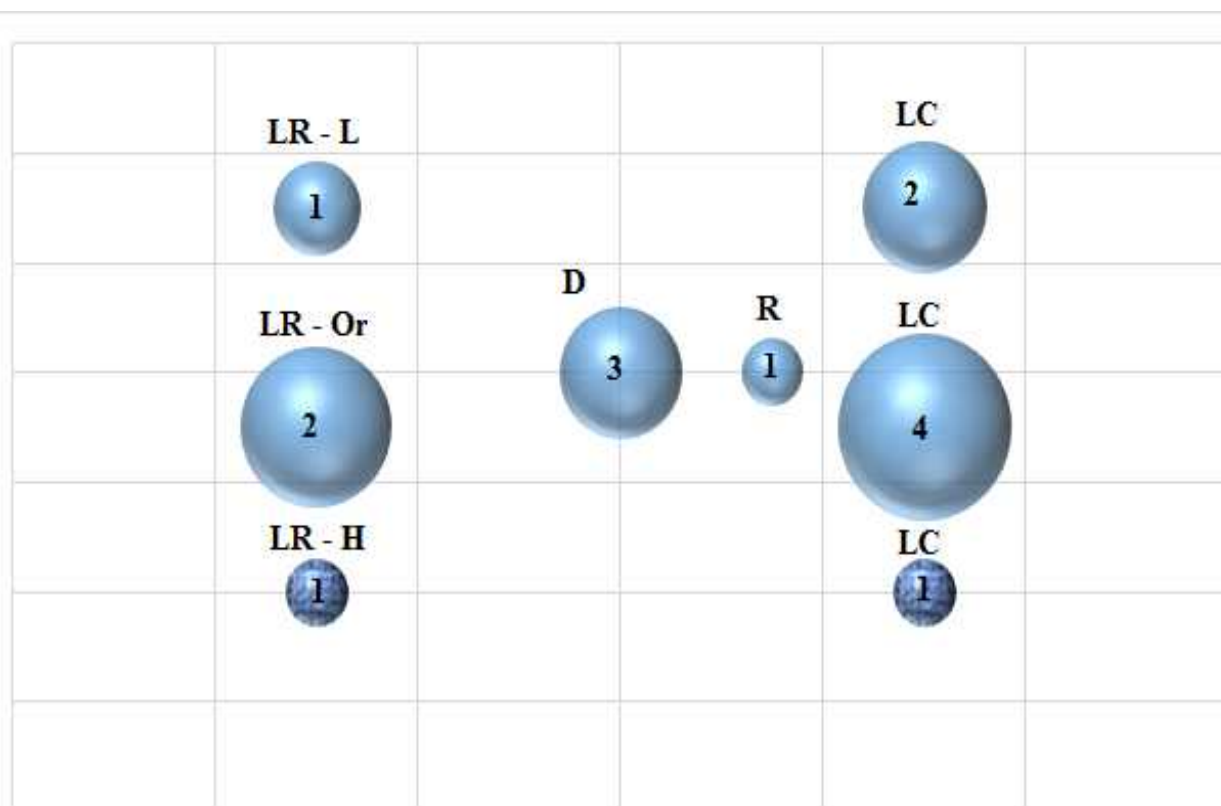


Fig. 4. Matricea transpunerii legislației comunitare privitoare la controlul produselor de protecție a plantelor post omologare în legislația românească

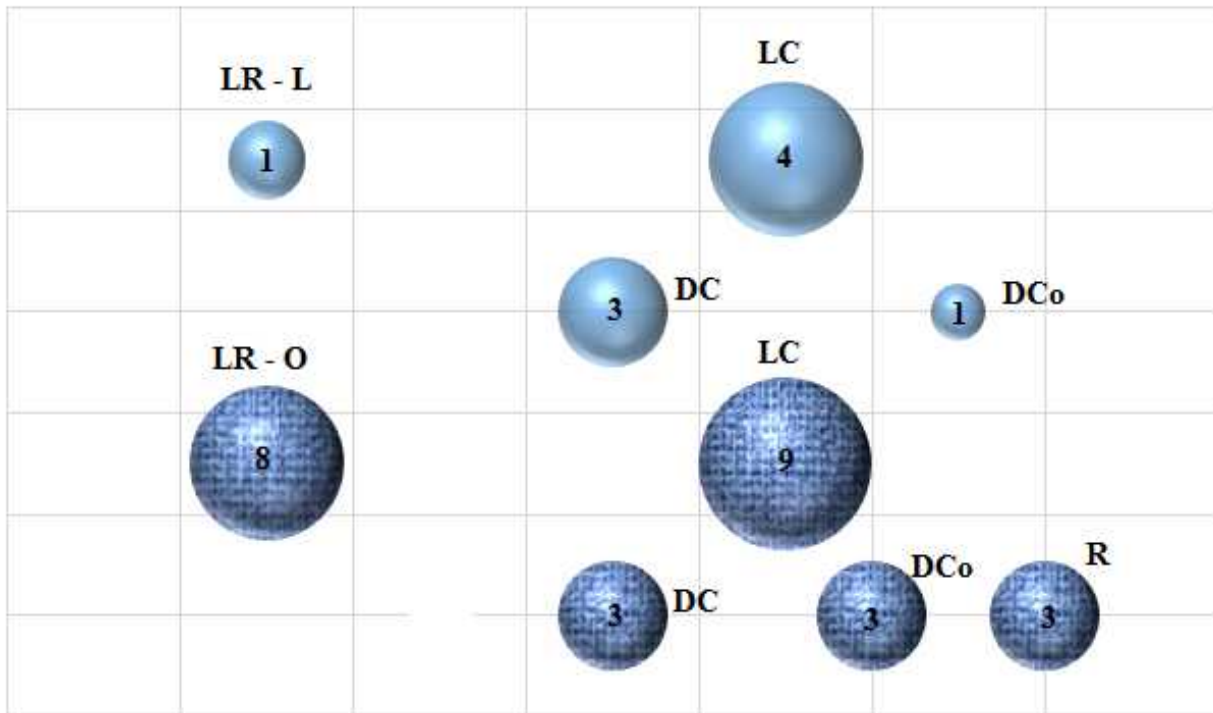


Fig. 5. Matricea transpunerii legislației comunitare privitoare la reziduurile de pesticide în legislația românească

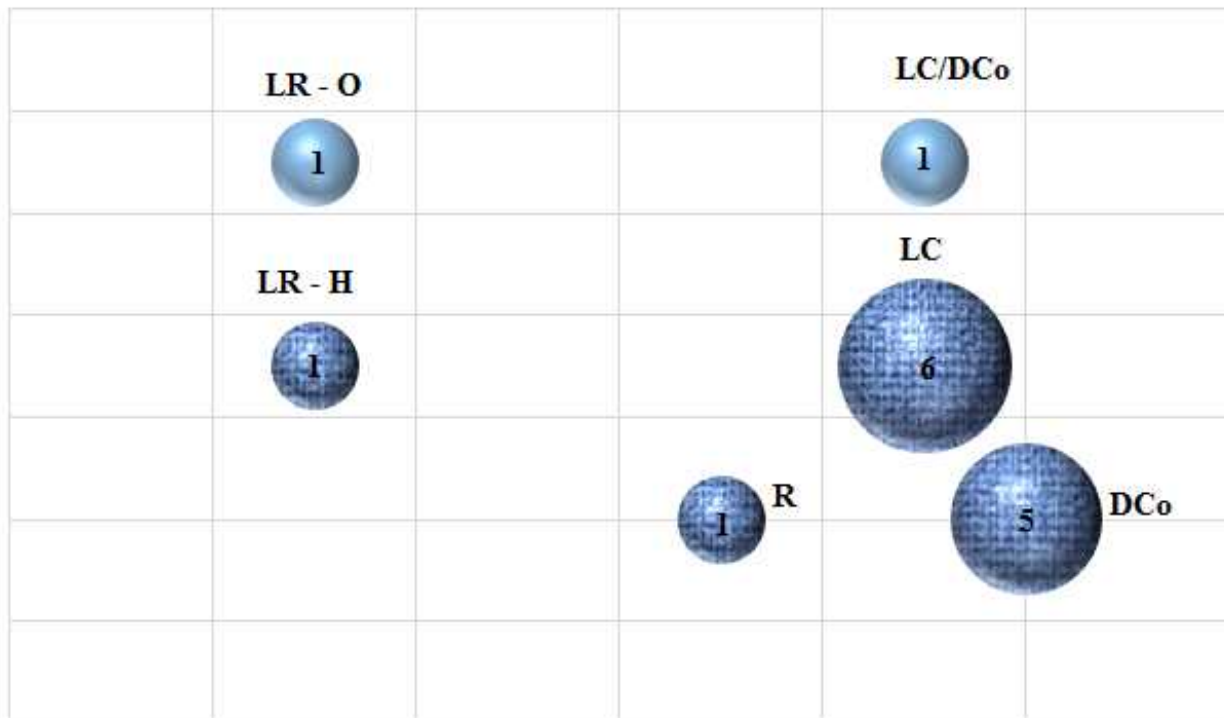


Fig. 6. Matricea transpunerii legislației comunitare privitoare la protecția utilizarea durabilă a produselor de protecția plantelor în legislația românească

5.2. STUDIUL PERCEPȚIEI POLITICILOR FITOSANITARE LA NIVELUL REPREZENTANȚII AUTORITĂȚILOR RESPONSABILE CU IMPLEMENTAREA ACESTORA

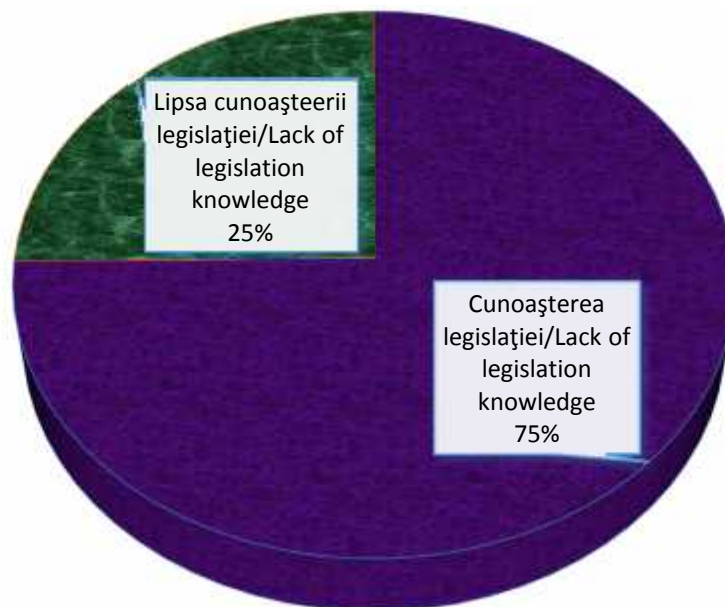
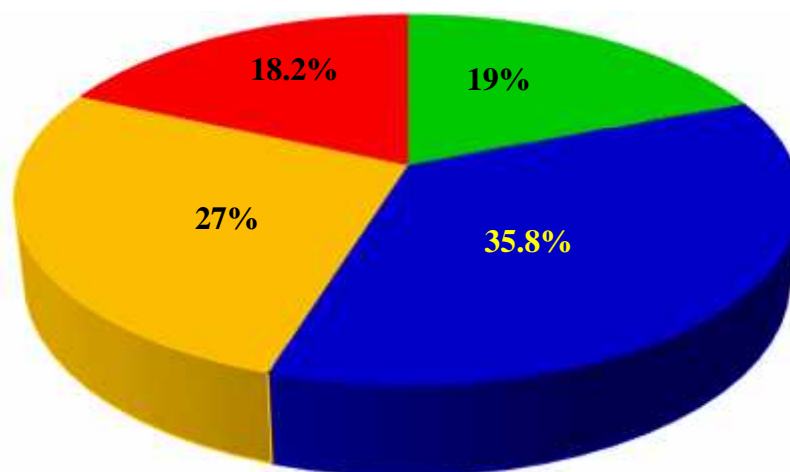


Fig. 26. Stadiul familiarizării cu particularitățile legate de legislația referitoare la protecția plantelor și carantina fitosanitară în România, la nivelul respondenților



■ Foarte bun/Very good ■ Bun/Good ■ Satisficător/Satisfactory ■ Lipsește/Lack

Fig. 27. Nivelul cunoașterii particularităților legate de legislația referitoare la protecția plantelor și carantina fitosanitară în România, la nivelul respondenților

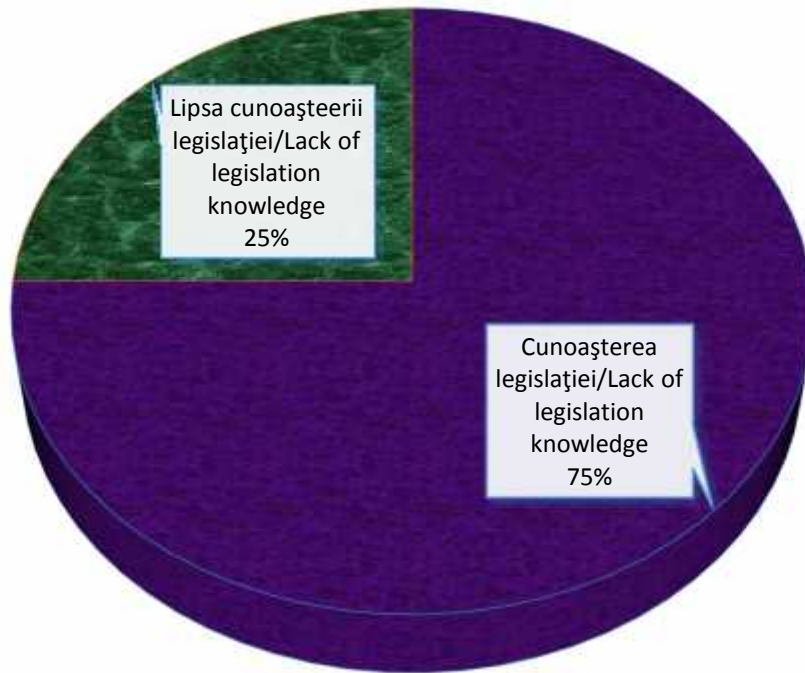


Fig. 45. Stadiul familiarizării cu particularitățile legate de legislația referitoare la omologarea fitosanitară în România, la nivelul respondenților

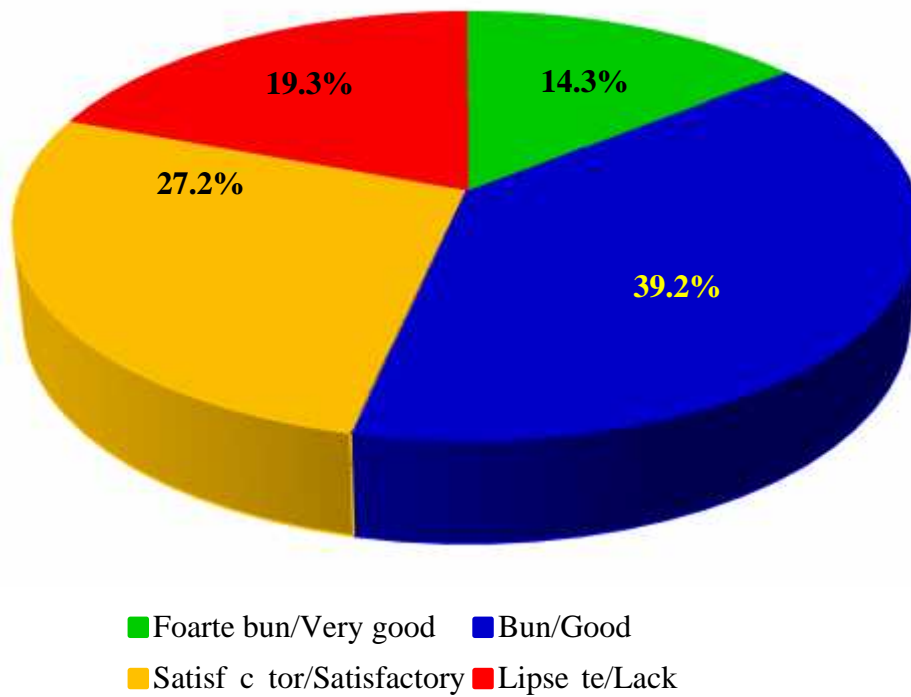


Fig. 46. Nivelul cunoașterii particularităților legate de legislația referitoare la omologarea fitosanitară în România, la nivelul respondenților

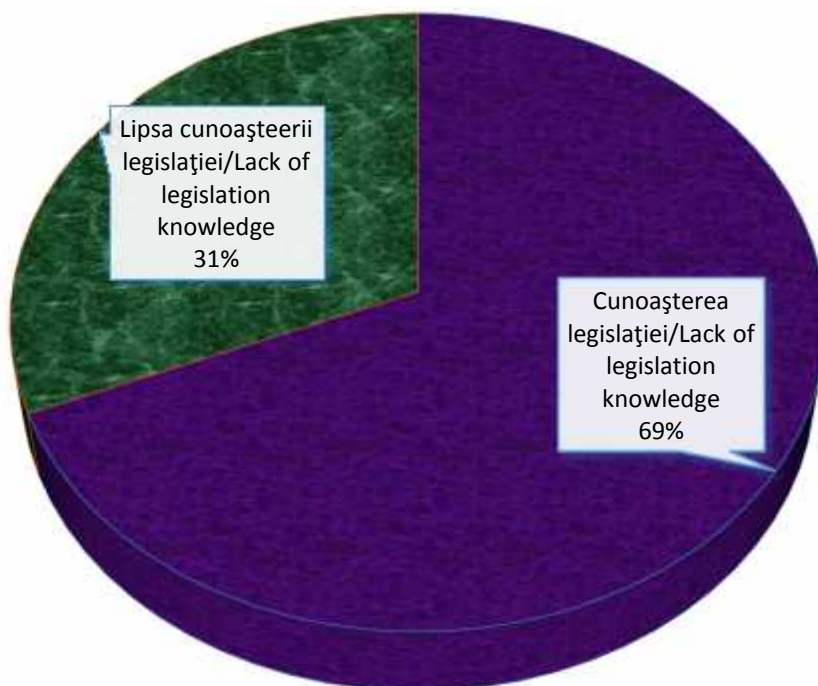
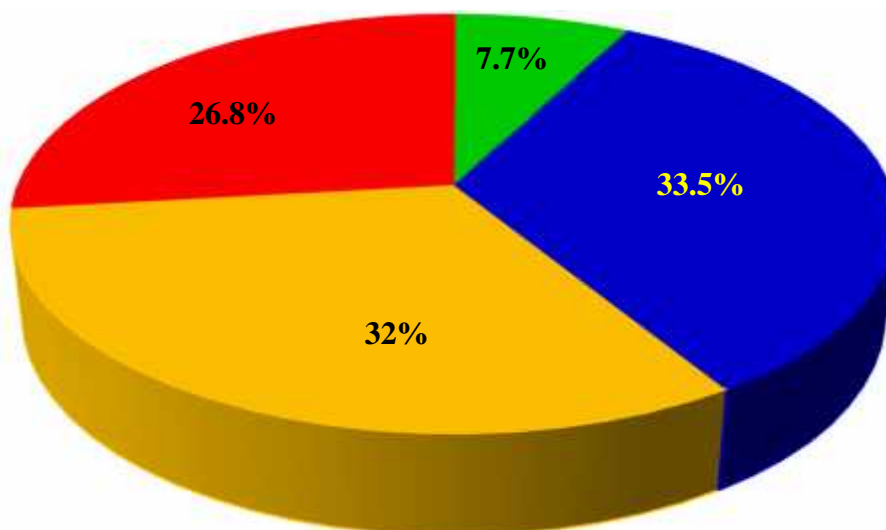


Fig. 65. Stadiul familiarizării cu particularitățile legate de legislația referitoare la controlul produselor de protecție a plantelor post omologare, la nivelul respondenților



■ Foarte bun/Very good ■ Bun/Good ■ Satisficător/Satisfactory ■ Lipsește/Lack

Fig. 66. Nivelul cunoașterii particularităților legate de legislația referitoare la controlul produselor de protecție a plantelor post omologare, la nivelul respondenților

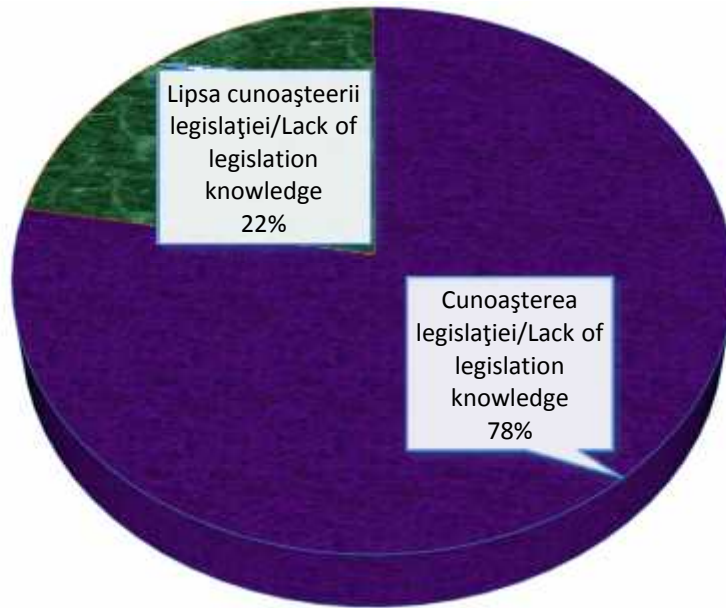
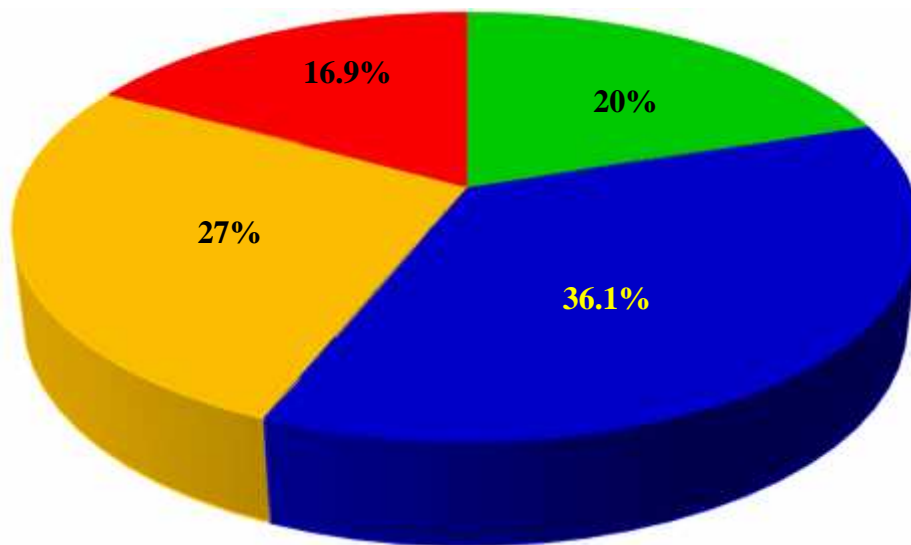


Fig. 86. Stadiul familiarizării cu reglementările fitosanitare în vigoare, cu privire la reziduurile de pesticide, la nivelul respondenților



■ Foarte bun/Very good ■ Bun/Good ■ Satisfactor/Satisfactory ■ Lipsesc/Lack

Fig. 87. Nivelul cunoașterii reglementărilor fitosanitare în vigoare, cu privire la reziduurile de pesticide, la nivelul respondenților

CAPITOLUL VII

CONCLUZII

Cercetările întreprinse în cadrul prezentei teze de doctorat referitoare la implementarea politicilor comunitare de protecția plantelor în legislația românească, au condus la o serie de concluzii.

- Transpunerea legislației fitosanitare comunitare în legislația națională vizează aspecte legate de carantina și omologarea fitosanitară, controlul produselor de protecție a plantelor post omologare, reziduurile de pesticide, dar și utilizarea durabilă a produselor de protecție a plantelor.
- Studiile întreprinse demonstrează o foarte bună coordonare între principalele direcții de transpunere a legislației fitosanitare comunitare în legislația națională ce vizează aspectele de interes.
- Privitor la legislația națională și comunitară privitoare la protecția plantelor și carantina fitosanitară, se constată că 75% dintre subiecți sunt familiarizați cu aceasta, în timp ce 25% nu o cunosc. Deși mai mult de jumătate, respectiv 54,80%, dintre respondenții, sunt cunoscători ai legislației naționale și comunitare referitoare la protecția plantelor și carantina fitosanitară au competențe bune și foarte bune în acest domeniu, se înregistrează un procent destul de ridicat (18,20%) de subiecți care nu posedă cunoștințe detaliate, referitoare la aspectele particulare legate de carantina fitosanitară.
- În ceea ce privește legislația națională și comunitară privitoare la omologarea fitosanitară, se constată că 75% dintre subiecți sunt familiarizați cu aceasta, în timp ce 25% nu o cunosc. Astfel, deși mai mult de jumătate (53,50%) dintre respondenții cunoscători ai legislației naționale și comunitare referitoare la omologarea fitosanitară au competențe bune și foarte bune în acest domeniu, se înregistrează un procent destul de ridicat (19,30%) de subiecți care nu posedă cunoștințe detaliate, referitoare la aspectele particulare legate de procesul de omologare fitosanitară.

- În ansamblu, se remarcă faptul că legislația comunitară referitoare la reziduurile de pesticide, înregistrează cea mai bună cunoaștere (78% dintre subiecți) la nivelul autorităților fitosanitare teritoriale implicate în implementarea politicilor naționale și comunitare tratate în prezenta teză de doctorat, în timp ce legiferarea controlului produselor de protecție a plantelor post omologare, este cea mai puțin cunoscută (69% dintre subiecți).

BIBLIOGRAFIE

1. Almond, G., G. Bingham Powell, Jr. Kaare Strom, J.D. Russell, 2009, *Politica comparată azi, Iași: Institutul European;*
2. Gavrilesco, D., I. Davidovici, Daniela Giurca, 2001, *Lecții ale tranziției – Spațiul Rural și sectorul agroalimentar*, Editura Expert, București;
3. Grawitz, M., 2000, *Méthodes des sciences sociales*, Ed. Dalloz, Paris ;
4. Manoleli, D.G., 2004, *Ierarhizarea priorităților de dezvoltare agricolă și rurală în România. Influențele noii reforme a Politicii Agricole Comunitare*, Institutul European din România – Studii de impact (PAIS II), București ;
5. Meny, Y., 1993, *Politique Comparée. Les démocraties Allemagne, États Unis, France, Grande Bretagne, Italie, Moonterestien*, Paris ;
6. Oroian I., 2005, *Protecția plantelor în acte normative*;
7. Oroian, I., 2012, *Protecția plantelor - principii și tendințe*, Editura Bioflux Cluj - Napoca, Romania;
8. Oroian, I., Antonia Odagiu, V. Florian, 2011, *Protecția ecologică a culturilor în agricultura organică*, Editura Bioflux Cluj-Napoca, Romania;
9. Oroian, I., Mălina Petrescu – Mag, 2010, *Drept și legislație de mediu*, Editura Bioflux Cluj-Napoca, Romania;

10. Pauliuc, Sînziana, I. Oroian, 2015, Implementation of Communitarian policies concerning phytosanitary quarantine in Romanian legislation, *ProEnvironment* 8(23):402-406;
11. Pauliuc, Sînziana, I. Oroian, 2015, Percepton of Communitarian phytosanitary quarantine policies in view of Romanian local responsible authorities, *ProEnvironment* 8(23):407-410;
12. Porumb cean, C., 2009, Poiliticile i institu iile Uniunii Europene, *Ed. „Vasile Goldi ” University Press, Arad*;
13. Sartori, G, 2008, Ingineria constitu ional comparat , Ia i : Institutul European,
14. Toderoiu, F., 2004, Dosarul agricol al ader rii la UE – de la optimism f r acoperire la provocare reala ”, *Editura Academia de Studii Economice Bucure ti* ;